

Warszawa, 09 października 2018 r.

**KOMENDANT GŁÓWNY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**

BK-I-078/65-2/18

*Do wiadomości
Zarządu Województwa z ZS Florian + strona www.*

**Pan
Krzysztof OLEKSAK
Przewodniczący Zarządu Krajowego
Związku Zawodowego Strażaków
„FLORIAN”**

10.10.2018
Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z wystąpieniem Pana Przewodniczącego z dnia 19 września 2018 r. nr pisma ZKP-1604/29/18, w którym stawia Pan zarzut naruszenia zasad współpracy pomiędzy Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej a Zarządem Krajowym Związku Zawodowego Strażaków „FLORIAN”, określonymi w *Porozumieniu z dnia 29 grudnia 1997 r. o zasadach współdziałania pomiędzy Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej a centralami związków zawodowych działających w strukturach PSP*, zwane dalej „Porozumieniem”, wyjaśniam co następuje.

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, w zakresie procedury legislacyjnej, zobowiązany jest stosować zarządzenie nr 37 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 sierpnia 2017 r. w sprawie opracowywania, uzgadniania, wydawania i ogłaszania aktów normatywnych w resorcie spraw wewnętrznych i administracji (Dz. Urz. MSWiA poz. 49). Zgodnie z przywołanym zarządzeniem projekt aktu prawnego opracowanego w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej może być poddany procedurze legislacyjnej po uzyskaniu akceptacji właściwego członka Kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji nadzorującego Państwową Straż Pożarną. Akceptacja projektu powoduje rozpoczęcie procesu legislacyjnego, który prowadzi właściwa komórka organizacyjna Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, łącznie z przeprowadzeniem uzgodnień wewnątrzresortowych. Zgodnie z § 12 ust. 1 zarządzenia, komórka organizacyjna przekazuje uzgodniony wewnątrzresortowo projekt aktu normatywnego do Departamentu Prawnego (MSWiA), który kieruje go do uzgodnień, opiniowania oraz konsultacji publicznych. Zgodnie zaś z § 12 ust. 2 zarządzenia: „Komórka organizacyjna określa zakres opiniowania oraz konsultacji publicznych projektu aktu normatywnego wraz z podaniem danych teleadresowych

podmiotów, którym projekt powinien zostać przekazany, z uwzględnieniem, w szczególności:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) podmiotów, którym projekt, z uwagi na zakres regulacji, powinien zostać przekazany na podstawie odrębnych przepisów;
- 3) wybranych podmiotów, w zakresie działania których mieści się przedmiot regulacji".

Zarządzenie - w § 2 pkt 3 - pod pojęciem „komórka organizacyjna” definiuje komórkę organizacyjną Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji właściwą merytorycznie dla danej sprawy albo wskazaną do jej prowadzenia przez właściwego członka Kierownictwa. Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej nie może w tym zakresie ingerować w uprawnienia i obowiązki Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wynikające z przywołanego zarządzenia.

Z powyższego wynika, że projekt aktu prawnego do momentu uzyskania akceptacji właściwego członka kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji jest dokumentem roboczym. Natomiast uzyskanie tej akceptacji powoduje, że procedurę legislacyjną prowadzą właściwe komórki organizacyjne Ministerstwa, które zobowiązane są skierować projekt aktu prawnego do konsultacji publicznych. Tak więc żadna z organizacji związkowych działających w Państwowej Straży Pożarnej nie jest pozbawiona swojego ustawowego prawa, wynikającego z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881 ze zm.).

Niemniej jednak, pragnę zaznaczyć, że propozycje zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej zostały opublikowane 16 maja 2018 r. na poniższej stronie internetowej Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej http://www.straz.gov.pl/aktualnosci/lista_aktualnosci/Propozycja_zmian-w-rozporzadzeniach-Ministra-Spraw-Wewnetrznych-i-Administracji/idn:36629 linku o nazwie Tabele (Załączniki 1-7). Były one i są nadal ogólnodostępne. W treści komunikatu (pod tabelami) zawarto jednoznaczne wskazanie: „Z chwilą wypracowania ostatecznych projektów ww. rozporządzeń zostaną one skierowane do MSWiA celem nadania biegu w ramach toku legislacyjnego. Na tym etapie, projekty te, zostaną skierowane do uzgodnień z centralami ogólnokrajowych związków zawodowych funkcjonujących w Państwowej Straży Pożarnej.”.

W świetle przedstawionej argumentacji, wydaje się zasadne uznanie, że podnoszone w wystąpieniu Pana Przewodniczącego zarzuty w stosunku do mojej osoby o naruszanie zasad współdziałania z Zarządem Krajowym Związku Zawodowego Strażaków „FLORIAN” nie znajdują uzasadnienia oraz wskazują, że postanowienia Porozumienia z dnia 29 grudnia 1997 r. o zasadach współdziałania pomiędzy Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej a centralami związków zawodowych działających w strukturach PSP, w zakresie uzgadniania projektów aktów prawnych wymagają aktualizacji.

Suski