

U S T A W A

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 10 dodaje się ust.7 w brzmieniu:

„7. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, po zasięgnięciu opinii związków zawodowych reprezentujących strażaków ustali, w drodze zarządzenia, zasady etyki zawodowej strażaków.”;

2) w art.19a dodaje się ust.3 w brzmieniu:

„3. Koszty funkcjonowania jednostki badawczo-rozwojowej Państwowej Straży Pożarnej, dotyczących uposażeń, pozostałych należności i świadczeń strażaków pełniących w niej służbę, pokrywane są z budżetu państwa.”;

3) art.37a otrzymuje brzmienie:

„1. Strażakowi można powierzyć pełnienie obowiązków służbowych zgodnie z jego kwalifikacjami na innym stanowisku w tej samej jednostce organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej na okres do 6 miesięcy w roku kalendarzowym.

2. Strażakowi, w okresie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje uposażenie stosownie do zajmowanego stanowiska, lecz nie niższe od dotychczasowego.

3. Przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio do strażaków, którym powierzono pełnienie obowiązków na podstawie art. 12 ust. 3a oraz art.13 ust.4.”;

4) w art.37c:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Strażak może być przeniesiony do pełnienia służby w innej jednostce organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej w tej samej lub w innej miejscowości z urzędu lub na jego wniosek.”;

b) uchyla się ust.2;

5) po art. 38 dodaje się art. 38 a w brzmieniu:

„Art. 38a. Strażaka, który nie uzupełni w czasie określonym w art. 35 ust. 8 oraz przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 36 ust. 9, kwalifikacji niezbędnych do zajmowania stanowiska służbowego, przenosi się na stanowisko poprzednio zajmowane lub stanowisko równorzędne.”;

6) w art. 45 po ust.2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 181, poz. 1291 oraz z 2008 r. Nr 86, poz.521.

„3. Do okresów choroby stanowiących przyczynę zaprzestania służby, o których mowa w ust. 1 i 2 oraz w art. 43 ust. 3 pkt 6, wlicza się poprzednie okresy choroby stanowiące przyczynę zaprzestania służby, jeżeli przerwa między kolejnymi okresami nie przekraczała 60 dni.”;

7) w art. 57a ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym oraz wzór oświadczenia o stanie majątkowym, o którym mowa w ust. 6, uwzględniając zakres danych objętych oświadczeniem o stanie majątkowym.”;

8) art. 71a otrzymuje brzmienie:

„1. Strażakowi, o którym mowa w art. 71, przysługuje płatny dodatkowy urlop wypoczynkowy, zwany dalej "dodatkowym urlopem wypoczynkowym", w wymiarze do 13 dni rocznie, z tytułu pełnienia służby w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych, albo osiągnięcia przez strażaka określonego wieku lub stażu służby.

2. Dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługujący strażakowi z tytułu pełnienia służby w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych wynosi:

- 1) 5 dni w roku - dla strażaków pełniących służbę w codziennym rozkładzie czasu służby, będących w dyspozycji operacyjnej i pełniących funkcje wykonawcze;
- 2) 9 dni w roku – dla strażaków pełniących służbę w codziennym rozkładzie czasu służby, będących w dyspozycji operacyjnej i pełniących funkcje dowódcze;
- 3) 13 dni w roku - dla strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby.

Jeżeli strażak w ciągu roku kalendarzowego pełni służbę w różnych warunkach szkodliwości dla zdrowia lub uciążliwości, dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługuje mu w wymiarze proporcjonalnym do długości okresów służby w tych warunkach.

3. Dodatkowy urlop wypoczynkowy, przysługujący strażakowi z tytułu osiągnięcia określonego wieku i co najmniej 10 lat służby, wynosi:

- 1) 5 dni w roku – po ukończeniu 40 lat życia;
- 2) 9 dni w roku – po ukończeniu 45 lat życia;
- 3) 13 dni w roku – po ukończeniu 55 roku życia.

4. Dodatkowy urlop wypoczynkowy przysługujący strażakowi z tytułu osiągnięcia określonego stażu służby wynosi odpowiednio:

- 1) 5 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 15-letniego stażu służby;
- 2) 9 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 20-letniego stażu służby;
- 3) 13 dni w roku – po osiągnięciu co najmniej 25 letniego stażu służby.

5. W razie zbiegu uprawnień do dodatkowego urlopu wypoczynkowego z tytułów

wymienionych w ust.2-4, dni dodatkowych urlopów wypoczynkowych przysługujących z poszczególnych tytułów sumuje się, jednak łączny wymiar dodatkowego urlopu wypoczynkowego nie może przekroczyć 13 dni w roku.

6. Nabycie prawa do pierwszego dodatkowego urlopu wypoczynkowego następuje odpowiednio:

- 1) po roku służby pełnionej w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych;
- 2) z dniem osiągnięcia określonego wieku, i co najmniej 10 lat służby;
- 3) z dniem osiągnięcia określonego stażu służby.

7. Prawo do kolejnych dodatkowych urlopów wypoczynkowych strażak nabywa w każdym następnym roku kalendarzowym, z tym że w przypadku, o którym mowa w ust. 6 pkt 1, musi być to rok, w którym służba jest pełniona w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych.

8. Strażakowi, który posiada uprawnienia do dodatkowego urlopu wypoczynkowego z tytułu osiągnięcia określonego wieku lub stażu służby, podejmującemu służbę w ciągu roku kalendarzowego, przysługuje w tym roku kalendarzowym dodatkowy urlop wypoczynkowy w wymiarze proporcjonalnym do okresu służby w tym roku.”;

9) w art. 89 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio do strażaka odwołanego ze stanowiska służbowego.”;

10) w art. 93 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) rekompensata pieniężna za przedłużony czas służby ponad normę określoną w art. 35 ust.1 ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości służby;”;

11) po art. 97 b dodaje się art. 97 c w brzmieniu:

„97 c. Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a, stanowi 60% 1/172 przeciętnego uposażenia obowiązującego w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 85 ust. 3 za każdą godzinę służby, za którą przysługuje rekompensata pieniężna. Należną rekompensatę pieniężną wypłaca się do 15 dnia pierwszego miesiąca następnego okresu rozliczeniowego, lecz nie później niż w dniu zwolnienia ze służby.”;

12) w art. 95 d po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a.) rodzaje okresów niewykonywania zadań służbowych, które nie są wliczane do okresu służby uprawniającego do nagrody rocznej;”;

13) w art. 112 :

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Warunki i tryb przyjęcia do służby kandydackiej w Szkole Głównej Służby Pożarniczej określają przepisy, o których mowa w art. 169 ust. 10 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.²⁾).”;

b) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) szczegółowe zasady, warunki i tryb przyjmowania do służby kandydackiej, z zastrzeżeniem ust. 1a;”;

14) uchyla się art. 114a;

15) po art. 114 e dodaje się art. 114 f w brzmieniu:

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416.

„Art. 114 f.1. Strażaka w służbie kandydackiej w Szkole Głównej Służby Pożarniczej skreśla się z listy studentów w przypadkach określonych w art. 190 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym.

2. Strażaka, o którym mowa w ust. 1, zwalnia się ze służby.

3. Decyzję o zwolnieniu ze służby podejmuje rektor-komendant Szkoły Głównej Służby Pożarniczej. Od decyzji przysługuje odwołanie do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej.”.

Art. 2.

Rekompensata pieniężna, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 4a, jest wypłacana od 1 stycznia 2010 r.

Art. 3.

Dotychczasowe akty wykonawcze wydane na podstawie przepisów art. 57a ust. 12, art. 95d i art. 112 ust.4 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 57a ust. 12, art. 95d i art. 112 ust. 4 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy, od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 8,10 i 11, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2009 r.

UZASADNIENIE

Istniejący stan rzeczy i cel wydania aktu

Proponowane w projekcie zmiany ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PSP”, można podzielić na trzy grupy: zmiany o charakterze porządkowym, uzupełniającym oraz zapewniającym spójność przepisów ustawy o PSP z innymi przepisami, w szczególności z ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 z późn. zm.), zwaną dalej „Prawo o szkolnictwie wyższym”.

1. Zmiany ustawy o PSP o charakterze porządkowym ujęte w pkt 1, 4, 7 i 12 projektu:

- 1) zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o PSP, strażak podejmując służbę w Państwowej Straży Pożarnej składa ślubowanie. W rocie ślubowania zawarte jest odwołanie do zasad etyki zawodowej, które – z uwagi na brak wskazanie organu właściwego do ich ustalenia - nie zostały do chwili obecnej przyjęte. W związku z powyższym w projekcie wskazano, że zasady etyki zawodowej strażaków, po zasięgnięciu opinii organizacji związkowych reprezentujących interesy strażaków PSP, ustali Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej w drodze zarządzenia;
- 2) zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 37 c ust.1 i 2 ustawy o PSP:
„1. Strażak może być przeniesiony do pełnienia służby w innej miejscowości na własny wniosek lub za jego zgodą.
2. Strażak może być przeniesiony z urzędu do pełnienia służby w innej jednostce organizacyjnej w tej samej miejscowości.”
Przepis ten oznacza - co znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych - że jakiegokolwiek przeniesienie strażaka do innej jednostki organizacyjnej może nastąpić jedynie za jego zgodą. Potrzeby służby wynikające z konieczności zapewnienia właściwego funkcjonowania jednostek organizacyjnych PSP oraz związane z racjonalizacją wydatków (np. konieczność wypłaty ekwiwalentu za brak lokalu mieszkalnego w miejscowości, w której strażak pełni służbę lub miejscowości pobliskiej) w zdecydowany sposób ograniczają możliwości przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania w tej kwestii. Stąd propozycja nowego brzmienia ust. 1 w art. 37c i jednocześnie uchylenie ust. 2, która daje możliwość przeniesienia strażaka do pełnienia służby w innej jednostce organizacyjnej w tej samej lub innej miejscowości również z urzędu;
- 3) obecnie obowiązujące brzmienie ust. 12 w art. 57a ustawy o PSP stanowi: „Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym oraz wzór oświadczenia o stanie majątkowym, o którym mowa w ust. 11, uwzględniając zakres danych objętych oświadczeniem o stanie majątkowym”. Przepis ust. 11 dotyczy strażaków pełniących funkcje organów Państwowej Straży Pożarnej, brak jest natomiast w przepisie art. 57 ust. 12 upoważnienia dla określenia wzoru oświadczenia dla pozostałych strażaków Państwowej Straży Pożarnej. Propozycja nowego brzmienia ust. 12 w art. 57a uzupełnia tę lukę;

- 4) zmiana art. 95 d ustawy o PSP ma na celu uzupełnienie przywołanego przepisu o wytyczne. Zmiana to uwzględnia propozycję zgłoszoną przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w toku prac nad projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nagród i zapomóg dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej.

2. Propozycje zmian przepisów ustawy o PSP mające charakter uzupełniający zwarte w pkt 2, 3, 5, 6, 8-11 projektu:

- 1) zmiana z pkt 2 projektu. Jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej są m.in. jednostki badawczo-rozwojowe. W jednostkach tych pełnią służbę funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej. Podwójny charakter jednostki badawczo-rozwojowej, którą jest Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwopozarowej – jednostka organizacyjna Państwowej Straży Pożarnej oraz jednostka badawczo-rozwojowa, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388 z późn. zm.) budzi wątpliwości dotyczące zasadności finansowania z budżetu państwa uposażeń oraz innych należności i świadczeń strażaków pełniących służbę w jednostce. Natomiast uprawnienie to przysługuje z mocy ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie z którą każdy strażak Państwowej Straży Pożarnej pełniący służbę w jednostkach organizacyjnych PSP (a j.b.r. są tymi jednostkami) ma prawo do gwarantowanych ustawowo świadczeń. Nie może być więc sytuacji, w której strażacy pełniący służbę w j.b.r. PSP, finansowani z wypracowanych przez j.b.r. środków mogą być pozbawieni tych gwarancji.

W celu usunięcia wszelkich wątpliwości proponuje się dodanie ust. 3 w art. 19a;

- 2) zmiana z pkt 3 projektu. W przypadku powierzenia strażakowi pełnienia obowiązków na innym stanowisku wprowadza możliwość ustalenia uposażenia w wysokości przewidzianej dla tego stanowiska; kwestia ta ma bardzo istotne znaczenie społeczne, albowiem powierzając pełnienie obowiązków organów PSP, z czym wiąże się nie tylko zwiększony wymiar obowiązków, ale także odpowiedzialność, w obowiązującym stanie brak było podstawy prawnej do przyznania stosownego uposażenia; projektowana zmiana tworzy tę podstawę;
- 3) zmiana z pkt 5 projektu tworzy podstawę prawną do zmiany stanowiska strażakowi, który został powołany (mianowany) na stanowisko służbowe bez spełnienia wymogów kwalifikacyjnych z obowiązkiem ich uzupełnienia w określonym czasie, jeśli nie uzupełni tych kwalifikacji może być przeniesiony na poprzednio zajmowane lub równorzędne stanowisko; w chwili obecnej ustawa o PSP nie reguluje sposobu postępowania w takich przypadkach;
- 4) zmiana z pkt 6 projektu ma na celu ograniczenie liczby przypadków nieuzasadnionego korzystania przez strażaków ze zwolnień lekarskich;
- 5) zmiany z pkt 8,10 i 11 projektu dotyczą stworzenia podstaw prawnych do wypłaty rekompensaty finansowej za przedłużony czas służby ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości służby, tj. ponad 40 godzin, a nie więcej niż 48 godzin wraz z korektą przepisu art. 71a ustawy oraz ustaleniem wysokości rekompensaty.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy, w brzmieniu obowiązującym od 1 lipca 2005 r., czas służby strażaka nie może przekraczać przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym.

Zgodnie z art. 35 ust. 9 – ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości służby, czas służby może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym sześciu miesięcy. Sytuacje, w których

następuje przedłużenie 40-godzinnej normy czasu służby miały być stosowane wyjątkowo, przy założeniu, że Państwowa Straż Pożarna otrzyma dodatkowo około 4 tys. etatów. W praktyce PSP w 2006 r. otrzymała 1100 etatów, związku z tym, w 40 godzinna norma czasu służby w przyjętym okresie rozliczeniowym, nie mogła być przestrzegana. Zgodnie z ustawą o PSP, przedłużenie czasu służby ponad normę 40-godzinną ze względu na konieczność zachowania ciągłości służby, rekompensowane jest dodatkowym urlopem wypoczynkowym z tytułu pełnienia służby w warunkach szczególnie uciążliwych ze względu na przedłużony czas służby, w wymiarze 18 dni rocznie. Dodatkowy urlop wypoczynkowy pogłębia problem „nadgodzin” w PSP.

Art. 35 ust. 10 ustawy przewiduje możliwości przedłużenia czasu służby strażaka ponad normę 48 godzin, ale tylko w przypadku wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w Państwowej Straży Pożarnej. W takiej sytuacji w zamian za czas służby strażakowi przysługuje czas wolny od służby w tym samym wymiarze, w przyjętym okresie rozliczeniowym.

Ustawa o Państwowej Straży Pożarnej nie przewiduje rekompensaty finansowej za czas służby ponad normę określoną w art. 35 ustawy.

W pierwszym półroczu 2008 roku zrealizowano w Komendzie Głównej PSP prace, których celem było określenie minimalnych stanów osobowych w jednostkach organizacyjnych PSP. Ich pierwsza część polegała na badaniu zapotrzebowania na strażaków w działaniach ratowniczych na przestrzeni 13 ostatnich lat. Ustalone zależności pozwoliły na określenie metodyki szacowania minimalnej ilości strażaków pełniących służbę w poszczególnych komendach powiatowych i województwach, gwarantującą zachowanie minimalnej zdolności operacyjnej, podstawową skuteczność działań oraz minimum bezpieczeństwa strażaków prowadzących działalność ratowniczą. Następnie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, dokonano uzgodnień minimalnych stanów osobowych zmian w województwach i powiatach. Jak wynika z opracowanych materiałów potwierdzonych opisaną wyżej metodyką minimalny stan osobowy zmiany w Państwowej Straży Pożarnej powinien wynosić ok. 5100 strażaków. Oczekiwany zaś przez komendantów jednostek organizacyjnych PSP, optymalny stan osobowy powinien wynosić ok. 5600 strażaków na zmianie. Uwzględnia on systematyczny wzrost ilości interwencji (czterokrotny wzrost interwencji w ciągu 13 lat od ok. 100 tys. do 400 tys. rocznie) oraz przywrócenie potencjału ratowniczego odwołów operacyjnych. Celem priorytetowym kierownictwa Komendy Głównej PSP jest zwiększenie stanów osobowych jednostek o około 500 – 600 strażaków na zmianie. Założony poziom stanów minimalnych tj. 5100 strażaków można uzyskać poprzez wprowadzenie około 3900 nowych etatów strażaków lub sfinansowanie rekompensaty finansowej w zamian za czas służby przekraczający 40 godz. tygodniowo jednak nie więcej niż 48 godz. tygodniowo tj. 6 dodatkowych służb 24 godzinnych w przyjętym okresie rozliczeniowym (12 służb w roku). Rekompensatę finansową przewidują ustawy: o Policji oraz o Straży Granicznej.

Wprowadzając możliwość rekompensaty finansowej za przedłużony czas służby, proponuje się w projekcie ustawy o PSP ograniczenie wymiaru dodatkowego urlopu wypoczynkowego ze względu na warunki uciążliwe dla zdrowia oraz ze względu na przedłużony czas służby. Ograniczenie wymiaru dodatkowego urlopu wypoczynkowego wynoszącego obecnie maksymalnie 18 dni do proponowanego maksymalnego wymiaru w ilości 13 dni będzie miało również bezpośredni wpływ na zmniejszenie liczby „nadgodzin”.

Sprawa czasu służby strażaków wymaga bardzo pilnych regulacji, ponieważ regulacja obowiązująca od 1 lipca 2005 r. ustanawiająca 40 godzinną normą czasu służby tygodniowo spowodowała gwałtowne zmniejszenie liczby strażaków pełniących codzienne służby w podziale bojowym, a co za tym idzie, możliwości realizacji działań ratowniczych. To zaś powoduje, że prawie od trzech lat kierownictwo Państwowej Straży Pożarnej wszystkich szczebli ponosi skutki ryzyka, wywołanego spadkiem skuteczności działań ratowniczych, zwiększonym zagrożeniem bezpieczeństwa strażaków biorących udział w tych działaniach, jak i skutki społeczne związane z koniecznością przekraczania normatywu czasu służby. Przeniesienie strażaków z codziennego rozkładu czasu służby do zmianowego, nie pozostaje bez wpływu na jakość wykonywania pozostałych zadań przypisanych służbie (np. blisko 18 % spadek liczby czynności kontrolno-rozpoznawczych w 2007 r., co oznacza mniej skontrolowanych obiektów o około 8 tysięcy). Wymuszona potrzeba reorganizacji odwodów operacyjnych, w tym Centralnego Odvodu Operacyjnego, w zakresie sił i środków poszczególnych pododdziałów ratowniczych skutkuje zmniejszeniem ilościowego potencjału tych odwodów (w 2005 r. – 4200 strażaków, po reorganizacji – 2700 strażaków), odgrywających kluczową rolę w organizacji działań wielkoobszarowych lub niosących zagrożenia o skali przekraczającej możliwości powiatów lub województw takich jak miały miejsce w drugiej połowie sierpnia br. po przejściu huraganów w woj. opolskim, śląskim i łódzkim. Normą staje się kierowanie do zdarzeń zagrażających życiu ludzi, 3-4 strażaków PSP (do katastrofy lotniczej w styczniu 2008 r. zadysponowano 5 strażaków, cały stan osobowy jednostki ratowniczo gaśniczej z właściwej terytorialnie komendy powiatowej).

Omawiane sytuacje faktyczne wskazują jednoznacznie na konieczność rozwiązań prawnych, a przedstawiana propozycja jest, z przyczyn omówionych powyżej, najbardziej optymalna ze względu na organizację służby, skuteczność działań ratowniczych i bezpieczeństwo strażaków Państwowej Straży Pożarnej i ze względów ekonomicznych.

Ze względu na fakt, że niemożliwym jest zarezerwowanie kwot na rekompensaty w budżecie państwa na rok 2009, przepis przejściowy przewiduje skutek finansowy w roku budżetowym 2010, co pozwoli w toku prac nad budżetem na rok 2010 rezerwować określone kwoty.

- 6) zmiana z pkt 9 projektu tworzy podstawę do zachowania przez strażaka odwołanego ze stanowiska, prawa do zaszeregowania należnego na poprzednio zajmowanym stanowisku. W obecnie obowiązującym przepisie art. 89 ust. 2 ustawy o PSP grupa strażaków, których powołano na stanowiska służbowe wyłączona była z prawa do zachowania grupy uposażenia zasadniczego należnego na poprzednio zajmowanym stanowisku po odwołaniu. Rozszerzenie tego prawa na tę grupę strażaków stanowić będzie uzupełnienie przepisów art. 31a .

3. Zmiany o charakterze zapewniającym spójność ustawy o PSP z innymi przepisami.

Przepis art. 169 ust. 10 Prawa o szkolnictwie wyższym stanowi, że w uczelniach wojskowych i w uczelniach służb państwowych (SGSP) warunki i tryb przyjęcia na studia kandydatów na żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy służb państwowych ustala na wniosek senatu, odpowiednio, Minister Obrony Narodowej lub minister właściwy do spraw wewnętrznych. Art. 112 ust. 4 ustawy o PSP stanowi, że minister właściwy do spraw wewnętrznych określi szczegółowe zasady,

warunki i tryb przyjmowania do służby kandydackiej. W przypadku Szkoły Głównej Służby Pożarniczej nastąpiła sytuacja, w której istnieją dwa upoważnienia do określenia warunków i trybu przyjęć na studia. Proponowana zmiana art. 112 usuwa tę sytuację.

Propozycja uchylecia art. 114 a wynika z tego, że przepis ten stanowi powtórzenie przepisów ustawy o systemie oświaty oraz Prawa o szkolnictwie wyższym i z tego względu jest zbędny.

Kolejne propozycje zmian przepisów wynikają również z konieczności zapewnienia spójności przepisów ustawy o PSP z ustawą Prawo o szkolnictwie wyższym.

Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projektowana ustawa dotyczy strażaków Państwowej Straży Pożarnej.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt ustawy:

- 1) zostanie skonsultowany z:
 - a) KSP NSZZ Solidarność,
 - b) ZZS Florian,
 - c) NSZZ Pracowników Pożarnictwa;
- 2) stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora finansów publicznych.

Szacuje się, że koszty związane z projektowanymi zmianami dotyczącymi rekompensaty finansowej w zamian za czas służby przekraczający 40 godz. tygodniowo jednak nie więcej niż 48 godz. tygodniowo wynosić będą:

24694 etatów x 12 służb 24 godzinnych x 24 godziny x godzinowa stawka rekompensaty

godzinową stawkę rekompensaty przyjęto jako 60% 1/172 średniego uposażenia

$60\% (3\ 945,31 / 172) = 13,76 \text{ zł.}$

Ogólny koszt wprowadzenia regulacji wynosi:

$24694 \times 12 \times 24 \times 13,76 = 97\ 859\ 358 \text{ zł.}$

W budżecie państwa na rok 2010 dla Państwowej Straży Pożarnej należy zarezerwować kwotę **97 859 000 zł.** na rekompensaty finansowe.

W przypadku wprowadzenia 3900 nowych etatów koszty z tym związane wynosić będą:

1) Uposażenie:

3900 etaty x 12 miesięcy x planowana średnia płaca 2009 roku

$3900 \times 12 \times 3\,945,31 = 184\,640\,508 \text{ zł.}$

2) Wydatki rzeczowe:

3900 etaty x średnia kwota wydatków rzeczowych na strażaka wg poziomu 2008 roku

$3900 \times 5700 = 22\,230\,000 \text{ zł.}$

Powyższą kwotę należy zwiększyć o jednorazowe koszty związane z wyposażeniem strażaka w środki ochrony indywidualnej i wyposażenia indywidualnego strażaka

$3900 \times 5150 = 20\,085\,000 \text{ zł.}$

Razem: 226 955 508 zł. (w tym koszty jednorazowe 20 085 000 zł.)

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowa ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowany akt prawny nie będzie miał wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.